



Gemeinde Obersiggenthal

Finanzkommission

Rechnungsprüfung 2023

Bericht der Finanzkommission an den Einwohnerrat

Nussbaumen, 24. April 2024

1. Rechnungsprüfung

Wir haben im Rahmen der gesetzlichen Bestimmungen die Buchführung und die Jahresrechnung für das Rechnungsjahr 2023 geprüft. Für den Inhalt und das Ergebnis der Jahresrechnung ist der Gemeinderat verantwortlich. Die Aufgabe der Finanzkommission besteht darin, die Jahresrechnung zu prüfen und zu beurteilen.

Wir haben die Detailkonti und Zusammenzüge sowie die übrigen Angaben der Jahresrechnung auf der Basis von Stichproben geprüft. Ferner beurteilten wir die Anwendung der massgebenden Haushaltgrundsätze, die wesentlichen Bewertungsrichtlinien sowie die Darstellung der Jahresrechnung als Ganzes.

Das Prüfungsurteil berücksichtigt zudem die Ergebnisse der externen Bilanzprüfung (gemäss § 94c Abs. 2 des Gesetzes über die Einwohnergemeinden vom 19. Dezember 1978 sowie § 16 der Verordnung über den Finanzhaushalt der Gemeinden, Gemeindeverbände und Gemeindeanstalten vom 19. September 2012), welche durch die Firma BDO durchgeführt wurde.

Aufgrund unserer Prüfung bestätigen wir, dass wir der Ansicht sind, dass

1. die Buchhaltung sauber und übersichtlich geführt ist;
2. die Erfolgsrechnung, die Investitionsrechnung und die Bilanz mit der Buchhaltung übereinstimmen;
3. die Buchführung, die Darstellung der Vermögenslage und die Jahresrechnung den gesetzlichen Vorschriften entsprechen.

Wir empfehlen dem Einwohnerrat die Genehmigung der Jahresrechnung 2023.

Die Finanzkommission dankt dem gesamten Gemeinderat, dem Leiter Finanzen und allen beteiligten Mitarbeitenden der Gemeindeverwaltung für die gute Zusammenarbeit und die rasche und transparente Zurverfügungstellung der angeforderten Unterlagen sowie für die konstruktiven Diskussionen.

Im nachfolgenden Bericht erläutert die Fiko ihre aufgrund der Prüfung und der Diskussion mit dem Gemeinderat gewonnen Erkenntnisse, das Rechnungsergebnis sowie einzelne Budgetpositionen.

Der Bericht beschränkt sich auf Ausführungen, die über die dem Einwohnerrat zugestellten Kommentare des Gemeinderats hinausgehen oder aus Sicht der Fiko besonders erwähnenswert sind.

2. Finanzielles Ergebnis der Rechnung 2023

Das Ergebnis der betrieblichen Tätigkeit (Einwohnergemeinde ohne Spezialfinanzierungen) schliesst mit einem Überschuss von CHF 1.2 Millionen ab. Unter Berücksichtigung des Finanzaufwandes, resp. -ertrages ergibt sich ein operatives Ergebnis von CHF 1.7 Millionen. Gegenüber dem Budget verbessert sich das Gesamtergebnis um CHF 2 Millionen. Der Überschuss entspricht etwa der letzten Steuerfusserhöhung von 5%. Der Hauptgrund für das positive Ergebnis ist der Steuerabschluss.

Gegenüber Vorjahr verschlechtert sich das Gesamtergebnis um CHF 4.2 Millionen. Dies ist vor allem auf ausserordentliche Effekte im Ertrag im Jahr 2022 zurückzuführen. Zudem hat sich der betriebliche Aufwand um CHF 1.3 Millionen erhöht.

3. Detailprüfung

Die Detailprüfung der einzelnen Rechnungspositionen wurde einerseits individuell durch die einzelnen Mitglieder der Finanzkommission und andererseits im Rahmen einer Lesung durch die Gesamtkommission vorgenommen. Die Fragen und Ergebnisse wurden in einem Dokument zusammengefasst und an einer gemeinsamen Sitzung mit dem Gemeinderat am 4. April 2024 besprochen. Dabei konnte die Fiko ihren Standpunkt darlegen und erhielt vom Gemeinderat weitere Erklärungen.

Dabei standen folgende Punkte im Zentrum der Diskussion:

- **Kreditabrechnungen**

Die Kreditkontrolle weist zurzeit 35 Projekte aus. Gemäss Gemeinderat sind 17 davon abgeschlossen und könnten abgerechnet werden. Der Rückstand beträgt teilweise mehr als zehn Jahre. Dies ist hauptsächlich auf die personelle Situation in der Abteilung Bau und Planung zurückzuführen. Seitdem die Fiko im November 2022 die Kreditabrechnung «Ersatz Steuerungsanlage OSOS» aufgrund fehlender Unterlagen zurückgewiesen hat, wurden keine Abrechnungen zur Prüfung vorgelegt.

Die Fiko möchte den Einwohnerrat insbesondere auf Folgendes aufmerksam machen:

1. Aufgrund fehlender Abrechnungen wurden Projekte in der Vergangenheit nicht aktiviert und somit auch nicht abgeschrieben. Gemäss Schätzung des Gemeinderates betragen die nicht getätigten Abschreibungen ca. CHF 250'000 pro Jahr (inklusive Spezialfinanzierungen). Das bedeutet, dass das finanzielle Ergebnis um diesen Betrag zu gut dargestellt wird. Die Gemeinde wird in Zukunft auch Projekte, die abgeschlossen, aber noch nicht abgerechnet sind, abschreiben. Somit wird dieser Umstand mitigiert.
2. Es ist zu befürchten, dass bei sehr alten Krediten nicht mehr alle Unterlagen auffindbar sind. Je länger man wartet, desto höher ist die Wahrscheinlichkeit, dass die Personen, die die Projekte betreut haben, nicht mehr bei der Gemeinde arbeiten. Somit kann es umständlich bzw. unmöglich werden, an die

nötigen Informationen zu kommen und allfällige Ungereimtheiten zu erklären. Eine effektive Kontrolle ist somit zum Teil nicht mehr möglich.

Die Fiko erkennt die Bemühungen des Gemeinderates, dieses Thema anzugehen und 2024 einige Kreditabrechnungen vorzulegen. Die Fiko wünscht sich einen konkreten Zeitplan zur Prüfung der Kreditabrechnungen.

- **Schuldenabbau**

Aufgrund der Steuererhöhungen und guten Ergebnisse der letzten Jahre hat sich die Schuldsituation weniger dramatisch entwickelt als angenommen. Jedoch ist zu beachten, dass die Schuldzinsen mittlerweile deutlich höher sind. Daher ist es umso wichtiger, dass es einen Plan gibt, die aufgrund des Investitionsplans aufgenommenen Schulden wieder zu tilgen. Ein erster Schritt wurde mit der Beantwortung des Postulates «Massnahmenplan Schuldenabbau» gemacht. Die Fiko erwartet, dass der Gemeinderat die im Postulat erwähnten Massnahmen umsetzt und dem Einwohnerrat entsprechend kommuniziert.

- **Sanierung Hallen- und Gartenbad Obersiggenthal**

Für die Sanierung des Hallen- und Gartenbades wurde ein Verpflichtungskredit von CHF 9'195'000 gewährt. Aufgrund der Bauteuerung wird dieser Betrag voraussichtlich deutlich überschritten. Abklärungen des Gemeinderates haben ergeben, dass Mehrkosten aufgrund von Teuerung "gebundene Ausgaben" sind und somit im Moment kein Zusatzkredit erforderlich ist.

- **Parkraumkonzept**

Gemäss Postulat «Massnahmenplan Schuldenabbau» bringt die Umsetzung des Parkraumkonzeptes Nettoeinnahmen von CHF 90'000 pro Jahr. Diese Einnahmen fehlen der Gemeinde. Der Verpflichtungskredit für die Erarbeitung des Parkraumkonzeptes wurde am 19. Oktober 2018 bewilligt, somit beträgt die Umsetzungsdauer bereits über fünf Jahre. Die Fiko regt an, bei zukünftigen Projekten einfachere Lösungen zu suchen und sich auf Erfahrungen anderer Gemeinden abzustützen. Dies würde auch zu weniger Arbeitsbelastung in der Verwaltung führen.

4. Kassenprüfung

Zwei Mitglieder der Finanzkommission haben am 4. April 2023 die fünf Kassen (Abteilung Finanzen, Einwohnerdienste, Gemeindeganzlei, Bibliothek und Bau und Planung) der Gemeindeverwaltung unangekündigt geprüft. Die Saldi stimmen mit den Belegen und Kassenbüchern überein und alle Kassen werden sauber und übersichtlich geführt. Die Finanzkommission wurde in allen Abteilungen zuvorkommend und kompetent empfangen, für deren Unterstützung während der Kassenprüfung danken wir herzlich.

5. Eigenwirtschaftsbetriebe

Alle Eigenwirtschaftsbetriebe schliessen wieder mit deutlichen Überschüssen ab. Die Finanzkommission regt daher an, die Gebühren anzupassen.

Das Wasserwerk schliesst mit einem betrieblichen Überschuss von CHF 369'264 ab. Unter Berücksichtigung des Ergebnisses aus Finanzierung ergibt sich ein operatives Ergebnis von CHF 386'825.

Die Abwasserbeseitigung schliesst mit einem betrieblichen Überschuss von CHF 66'944 ab. Unter Berücksichtigung des Ergebnisses aus Finanzierung ergibt sich ein operatives Ergebnis von CHF 102'167.

Die Abfallwirtschaft schliesst mit einem betrieblichen Überschuss von CHF 32'761 ab. Unter Berücksichtigung des Ergebnisses aus Finanzierung ergibt sich ein operatives Ergebnis von CHF 39'979.

6. Kreditabrechnungen

2023 wurden keine Kreditabrechnungen vorgelegt. Siehe auch Abschnitt 3.

7. Tiefenprüfung

Die von der Fiko und dem Gemeinderat in Auftrag gegebene Tiefenprüfung der Abteilung Bau und Planung wurde durchgeführt. Ein erster Entwurf wurde den Auftraggebenden am 3. April 2024 vorgestellt. Es wird mit einem Abschluss des Berichts in ersten Halbjahr 2024 gerechnet. Die Fiko erwartet, dass der Gemeinderat und die verantwortlichen Personen die darin hergeleiteten Massnahmen prüfen, umsetzen und in geeigneter Form kommunizieren.

8. Rechenschaftsbericht

Die Fiko hat den Entwurf des Rechenschaftsberichts für das Jahr 2023 geprüft.

Ein Dank gilt der Stellvertreterin des Gemeindeschreibers Frau Romana Hächler für die Erstellung des aussagekräftigen Rechenschaftsberichts der Einwohnergemeinde.

FINANZKOMMISSION OBERSIGGENTHAL

Am 24. April 2024

Der Präsident:



Anand Keshava

Der Vize-Präsident



Andreas Hansen